

UCHWAŁA Nr VIII/31/2015
RADY GMINY CIECHOCIN
z dnia 10 czerwca 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy, dotyczącej realizacji inwestycji wykonanych w 2014 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318, oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z 2014 r. poz. 183 oraz z 2015 r. poz. 211) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana Łukasza W. oraz Pana Stanisława Z. na działalność Wójta Gminy Ciechocin, dotyczącą realizacji inwestycji wykonanych w 2014 r.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do poinformowania skarżących o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Gminy Ciechocin
Aneta Pietrzak
Aneta Pietrzak

Uzasadnienie

W dniu 16 marca br. do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wpłynęła skarga dwóch radnych, tj. Pana Łukasza W. i Pana Stanisława Z. na działalność Wójta Gminy Ciechocin, dotycząca realizacji trzech inwestycji wykonanych w 2014 r.

Następnie skarga ta została przesłana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, gdyż Wojewoda nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi w tym zakresie.

Z kolei Regionalna Izba Obrachunkowa również ze względu na brak właściwości do jej rozpatrzenia przesłała przedmiotową skargę do Rady Gminy Ciechocin.

Zgodnie bowiem z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 2000 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności wójta jest rada gminy.

Natomiast § 90 Statutu Gminy Ciechocin stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXVIII/134/2013 Rady Gminy Ciechocin z dnia 8 lutego 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Ciechocin (Dz. Urz. Woj. Kuj. – Pom. z 2013 r. poz. 859) stanowi, że Komisja Rewizyjna wykonuje inne zadania kontrolne na zlecenie Rady.

W związku z powyższym na sesję Rady Gminy Ciechocin w dniu 28 kwietnia br. przygotowany został projekt uchwały w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ciechocin przeprowadzenia kontroli w zakresie skargi na działalność Wójta Gminy Ciechocin, dotyczącej realizacji inwestycji wykonanych w 2014 r. Za wprowadzeniem projektu uchwały do porządku obrad głosowali wszyscy obecni radni jednogłośnie. Natomiast w trakcie głosowania nad jej przyjęciem nie uzyskała wymaganej liczby głosów.

W zaistniałym przypadku Rada Gminy musi rozpatrzyć skargę bez zbadania jej przez Komisję Rewizyjną i ustalić jej zasadność.

Zgodnie z art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) podstawą gospodarki finansowej gminy w danym roku jest uchwała budżetowa. Uchwała ta określa m.in. kwotę planowanych wydatków gminy, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy).

Wydatki majątkowe przeznaczone na realizację zadań inwestycyjnych corocznie przedstawiane są w odrębnym załączniku do uchwały budżetowej.

W danym roku budżetowych występują zadania inwestycyjne, których realizacja przewidziana jest w ciągu roku kalendarzowego oraz projekty (przedsięwzięcia) realizowane na przełomie dwóch lub więcej lat. W załączniku na dany rok budżetowy występuje plan wydatków, których realizację przewidziano w tym roku.

Natomiast stosownie do art. 226 ust. 3 powoływanej wyżej ustawy o finansach publicznych projekty, których okres realizacji odbywa się w dłuższym okresie niż rok budżetowy ujęte są w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W załączniku nr 2 do uchwały

określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań.

Zgodnie z art. 228 ust. 1 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy może zawierać upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć.

W Gminie Ciechocin w 2014 r. i 2015 r. planowano zarówno zadania inwestycyjne, których realizację przewidziano w danym roku budżetowym oraz przedsięwzięcia wieloletnie ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Do przedsięwzięć wieloletnich zaliczono m. in. inwestycje będące przedmiotem skargi. Realizacja tych inwestycji przedstawia się następująco:

1. Modernizacja (remont) drogi gminnej Nr 110449C w miejscowości Małszyce:

Przedsięwzięcie zostało wprowadzone do załącznika Nr 2 uchwały Nr XXXIX/193/2013 Rady Gminy Ciechocin z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ciechocin na lata 2014-2023. Realizację zaplanowano na lata 2014-2015. W 2014 r. wykonano pierwszy odcinek drogi na realizację, którego otrzymano dofinansowanie z budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Zgodnie z protokołem odbioru inwestycję odebrano w dniu 10 września 2014 r. Wszystkie wydatki dotyczące zmodernizowanego odcinka poniesiono w 2014 r. Przygotowano również dokumentację projektową na pozostałą część drogi, w celu złożenia wniosku o dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013. Limit wydatków w 2015 r. dotyczy realizacji drugiego odcinka.

2. Modernizacja drogi gminnej Nr 1104118C w miejscowości Piotrkowo:

Przedsięwzięcie zostało wprowadzone do załącznika Nr 2 uchwały Nr XLI/209/2014 Rady Gminy Ciechocin z dnia 20 marca 2014 r. zmieniającej uchwałę Rady Gminy w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ciechocin na lata 2014-2023. Realizacja obejmuje lata 2011-2015. W 2011 r. sporządzono dokumentację projektową, a w 2014 r. poniesiono wydatki na aktualizację kosztorysu.

Zgodnie z protokołem odbioru inwestycję odebrano w dniu 11 grudnia 2014 r. Natomiast według zawartej umowy z dnia 14 sierpnia 2014 r. termin płatności zobowiązań z tytułu otrzymanej w dniu 17.12.2014 r. faktury wynosił 30 dni. Zatem płatność nie była wymagalna w roku 2014.

3. Termomodernizacja wraz z remontem systemu grzewczego w budynku użyteczności publicznej w miejscowości Miliszewy:

W 2013 r. podjęto decyzję o przygotowaniu dokumentacji projektowej oraz złożeniu wniosku o dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-

Pomorskiego na lata 2007-2013 dla projektu o nazwie: „Termomodernizacja wraz z remontem systemu grzewczego w budynkach użyteczności publicznej w miejscowościach Miliszewy i Świątosław”. Przedsięwzięcie wprowadzono do załącznika Nr 2 uchwały Nr XXXIII/166/2013 Rady Gminy Ciechocin z dnia 27 czerwca 2013 r. zmieniającej uchwałę Rady Gminy Ciechocin w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ciechocin na lata 2013-2023. Okres realizacji zaplanowano na lata 2013-2015. W 2014 r. podjęto decyzję o przystąpieniu do realizacji jednego z budynków, tj. w miejscowości Miliszewy. Faktura od wykonawcy wpłynęła 03 grudnia 2014 r. z terminem płatności do 30 dni. Zatem płatność nie była wymagalna w roku 2014.

Ponadto należy wskazać, że w uchwałach dotyczących Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ciechocin Nr XXVII/131/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. i Nr XXXIX/193/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r., Rada Gminy Ciechocin upoważniła Wójta Gminy Ciechocin do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2, a więc projektów wieloletnich.

Wszystkie zmiany dotyczące limitów zobowiązań oraz kwot wydatków na określone przedsięwzięcia należą do wyłącznej kompetencji Rady Gminy Ciechocin. Dokonywano ich w miarę potrzeb w uchwałach dotyczących zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej, które również przekazywane były do organu nadzoru finansowego Gminy, jakim jest Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy. Przepisy prawa nie nakładają bowiem obowiązku dodatkowego informowania określonych organów o sposobie realizacji inwestycji przez Gminę, a o rodzaju prowadzonej polityki finansowej można wywnioskować z analizy uchwały budżetowej i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz ich zmiany.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia uznaje się skargę za bezzasadną.

Przewodnicząca
Rady Gminy Ciechocin

Aneta Piętyzak