

Uchwała Nr 5/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 25 listopada 2013 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2023 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 j. t.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Piotr Wasiak	-	Członek Kolegium RIO
--------------	---	----------------------

Członkowie:

Halina Paszkowska	-	Członek Kolegium RIO
-------------------	---	----------------------

Robert Pawlicki	-	Członek Kolegium RIO
-----------------	---	----------------------

opiniuje pozytywnie

projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciechocin na lata 2014-2023 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy w Toruniu w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2013 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 238 ust. 1 związku art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (ufp).

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Gminy Ciechocin na podstawie Zarządzenia Nr 57/2013 Wójta Gminy Ciechocin z dnia 14 listopada 2013 r.

Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2014 oraz na kolejne lata tj. 2015-2023 i spełnia wymogi art. 227 ust.1 ufp.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 i 2 ufp. w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostek samorządu terytorialnego
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- sposób sfinansowania deficytu w roku 2013 oraz przeznaczenie nadwyżki w latach 2014-2023,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 ufp.

Zgodnie z art. 226 ust.3 ufp. w załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego przedsięwzięcia:

- nazwę i cel,

- jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonywanie przedsięwzięcia,
- okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- limity wydatków w poszczególnych latach,
- limity zobowiązań

W załączniku dotyczącym przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.

Gmina nie planuje przedsięwzięć związanych z zawieraniem umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Na podstawie prognozy kwoty długu i spłat na rok 2014 i lata następne, Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z 2009 r. o finansach publicznych nie zostanie naruszona. Z art. tego wynika, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu, jeśli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacje kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wykazany w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, do dochodów ogółem w 2014 roku wynosi 4,58 %. Natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla tego roku określony w art. 243 ustawy wynosi 4,95 %. Różnica pomiędzy tymi wskaźnikami w roku 2014 wynosi 0,37 %. Ponadto wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, do dochodów ogółem w 2015 roku wynosi 6,54 %. Natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla tego roku określony w art. 243 ustawy wynosi 7,39 %. Różnica pomiędzy tymi wskaźnikami w roku 2015 wynosi 0,85 %

Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie budżetu za 2013 r. i 2014 r. ma decydujące znaczenie do obliczenia indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy, dla roku 2014 i lat następnych. Biorąc pod uwagę bardzo niską różnicę pomiędzy wymienionymi wyżej wskaźnikami, niewielkie odchylenie od planu w zakresie wykonania dochodów budżetowych na rok 2013 i 2014 (w szczególności dochodów własnych) spowoduje, że relacja o której mowa w art. 243 ustawy może zostać niespełniona, co może skutkować niemożliwością uchwalenia budżetu na lata następne.

Skład Orzekający podkreśla, że w § 7 uchwały budżetowej na rok 2013 ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w wysokości 800.000 zł. W projekcie budżetu na rok 2014 ustalono limit z tego tytułu również w wysokości

800.000 zł. Kredyty te stanowią 5,9 % planowanych dochodów ogółem w 2013 r. oraz 6,1 % dochodów planowanych na 2014 r. Kredyty te zgodnie z art. 89 ust 2 ustawy o finansach publicznych winny być spłacone w tym samym roku w którym zostały zaciągnięte.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do opracowanych danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

**Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy**

Piotr Wasiaś
mgr Piotr Wasiaś