

Uchwała Nr 9/Kd/2015
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 28 stycznia 2015 roku

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu w latach 2015-2023.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Piotr Wasiak - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Ciechocin w latach 2015-2023.

Uzasadnienie

Rada Gminy Ciechocin podjęła w dniu 30 grudnia 2014 r. Uchwałę Nr IV/14/2014 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ciechocin na lata 2015-2023 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr IV/15/2014 w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2015. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół Zamiejscowy w Toruniu odpowiednio w dniach 2 stycznia i 8 stycznia 2015 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2015 rok dochody wynoszą 14.400.732,17 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 13.790.330,97 zł. Planowana nadwyżka budżetowa w wysokości 610.401,20 zł przeznaczona zostanie w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2015-2023. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp, w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę zadłużenia na koniec 2015 roku i lata następne. Na podstawie tych danych Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z 2009 r. o finansach publicznych nie zostanie naruszona. Z art. tego wynika, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu, jeśli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacje kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na relatywnie niską różnicę pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań w latach 2016-2018. Wykazany w wieloletniej prognozie finansowej wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych, do dochodów ogółem w 2016 roku wynosi 8,94 %. Natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla tego roku określony w art. 243 ustawy wynosi 9,32 %. Różnica pomiędzy tymi wskaźnikami w roku 2016 wynosi 0,38 %. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp, do dochodów ogółem w 2017 roku wynosi 8,19 %, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla tego roku określony w art. 243 ustawy wynosi 8,91 %. Różnica pomiędzy tymi wskaźnikami w roku 2017 wynosi 0,72 %. Ponadto wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp, do dochodów ogółem w 2018 roku wynosi 7,77 %, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla tego roku określony w art. 243 ustawy wynosi 8,50 %. Różnica pomiędzy tymi wskaźnikami w roku 2018 wynosi 0,73 %.

W tej sytuacji Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącej analizy poziomu realizacji zadań ujętych w Prognozie, gdyż niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Ponadto Skład Orzekający podkreśla, że wpływ na kształtowanie się relacji art. 243 ufp może mieć ujęcie w budżecie Gminy na 2015 rok wydatków bieżących stanowiących fundusz sołecki, których jednostka nie ujęła w budżecie na ten rok. Zgodnie z Uchwałą Nr 7/II/2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 28 stycznia 2015r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr IV/15/2014 Rady Gminy Ciechocin z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie budżetu Gminy Ciechocin na 2015 rok., stosowna zmiana budżetu polegająca na wyodrębnieniu środków stanowiących fundusz sołecki winna być dokonana do 20 lutego 2015r.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Piotr Wasiaś
mgr Piotr Wasiaś