

**Uchwała Nr 14 /2010
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 29 listopada 2010 roku**

*Pow
Skonst*
URZĄD GMINY CIECHOCIN
woj. kujawsko-pomorski
Województwo
dnia 2010-12-08
I.dz. 303/10 zał.
podpis

**w sprawie wydania opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata
2011- 2019 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu w latach 2011-
2019**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Halina Paszkowska

- Członek Kolegium RIO

Członkowie :

Aleksandra Kwiatkowska

- Członek Kolegium RIO

Robert Pawlicki

- Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie z uwagami

projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ciechocin na lata 2011-2019
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu w latach 2011-2019

Uzasadnienie

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do RIO w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2010 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 238 ust. 1 związku art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (ufp)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Gminy Ciechocin na podstawie Zarządzenia Nr 50/10 z dnia 15 listopada 2010 r.

Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2011 oraz na kolejne lata tj. 2012-2019 i spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ufp.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 i 2 ufp. w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostek samorządu terytorialnego
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki planowanej na 2011 r. i lata następne
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, oraz sposób sfinansowania spłaty długu
- objaśnienia przyjętych wartości, które są skorelowane z przyjętymi wartościami.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2011 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2011 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 ufp.

Gmina nie planuje na lata 2011-2019 przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp.

Na podstawie prognozy kwoty długu i spłat na rok 2011 i lata następne, Skład Orzekający ustalił, że zadłużenie w latach 2011-2013 z tytułu zaciągniętych w latach

ubiegłych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań będzie wynosiło w stosunku do prognozowanych dochodów w 2011 – 56,8 %, w 2012 r. – 48,8 %, w 2013 r. – 43,4 %. Natomiast poziom spłaty tego zadłużenia z uwzględnieniem kosztów obsługi długów w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem wyniesie w 2011 r. – 10,7 %, w 2012r. – 10,3 %, w 2013 r. – 9,3%.

Jak z powyższego wynika obowiązujące w latach 2011-2013 na podstawie art. 169 i art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust.2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), normy zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem) nie zostaną przekroczone.

Z obowiązującego od 2014r. przepisu art. 243 u.f.p. wynika, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu, jeśli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacje kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

W latach 2015-2019 relacje o których mowa w art. 243 ustawy z 2009 r. o finansach publicznych nie zostaną naruszone.

Natomiast w 2014 roku relacje kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem (8,29%) przekroczą średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem (5,58)

Skład orzekający zauważa, że w latach 2015-2019 relacje o których mowa w art.243 u.f.p. zostały zachowane głównie na skutek zaplanowania w latach 2013-2014 dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 1.000.000zł . Biorąc pod uwagę niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w 2010 roku (plan 1.238.000 zł, przewidywane wykonanie 66.000 zł) istnieją obawy czy planowane dochody ze sprzedaży majątku w latach 2014-2015 zostaną wykonane.

Zdaniem Składu wskazane jest dokonanie analizy i ewentualnych korekt planowanych wielkości dochodów i wydatków WPF w taki sposób, aby zachowanie ustawowych wskaźników nie było zależne wyłącznie od kwoty planowanych dochodów ze sprzedaży majątku. Na osiągnięcie tych dochodów ma wpływ wiele czynników niezależnych od gminy np. wielość popytu na nieruchomości gruntowe.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do zawartych danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

W objaśnieniach do przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej wskazano na trudną sytuację finansową samorządu i podano kierunki naprawy finansów gminy Ciechocin w latach 2014-2015. Poza przygotowaniem do sprzedaży gruntów przeznaczonych do prowadzenia działalności gospodarczej wskazano na konieczność zwiększenia dochodów podatkowych i zmniejszenia wydatków na skutek zreformowania funkcjonowania sieci szkół i restrukturyzacji administracji.

Zdaniem Składu podjęcie zakładanych działań w zakresie zwiększenia dochodów przy jednoczesnym obniżeniu wydatków w sposób istotny wpłynie na poprawę sytuacji finansowej gminy i realność zachowania wskaźników ustawowych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
2019
Holena Paszkowska