

**UCHWAŁA Nr XXII/101/2016**  
**RADY GMINY CIECHOCIN**  
**z dnia 12 lipca 2016 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Ciechocin**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 oraz 868) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Zarządu Stowarzyszenia Właścicieli Domków Letniskowych OKONIN dotyczącą działalności Wójta Gminy Ciechocin.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący**  
**Rady Gminy Ciechocin**  
  
**Kazimierz Tecmer**

## Uzasadnienie

W dniu 07.07.2016 r. do Rady Gminy Ciechocin złożona została skarga Zarządu Stowarzyszenia Właścicieli Domków Letniskowych „OKONIN” Gm. Ciechocin na Wójta Gminy Ciechocin dotycząca działań niezgodnych z obowiązującymi przepisami prawa lokalnego oraz podpisanymi umowami w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

Kwestie dotyczące wywozu odpadów komunalnych z terenu zarządzanego przez Stowarzyszenie i rozliczania za wywóz były wielokrotnie rozpatrywane i analizowane przez tut. Urząd w 2015 roku, co wynika z obszernej korespondencji. Po szczegółowej analizie unormowań prawnych, w związku z zaistniałymi rozbieżnościami w interpretacji przepisów regulujących te kwestie obszernie wyjaśniono Stowarzyszeniu obowiązujące zasady rozliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi m. in. pismem z dnia 15.10.2015 r. znak: ODP.7000.20.2015.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2016 r. poz. 250), powoływanej w dalszej treści pisma jako „ustawa”, utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy.

Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Ponadto rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (art. 6c ust. 1 i 2 ustawy).

Na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, albo na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów wójt jest obowiązany zorganizować przetarg (art. 6d ust. 1 ustawy).

Stosownie zaś do art. 4 ustawy rada gminy uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Również rada gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej wysokości.

Natomiast właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez zbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi, w tym uchwałami (art. 5 ust 1 pkt 3 i 3b ustawy). Są też obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłata ta stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h i art. 6j ust. 3 ustawy).

Poza tym właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła

zmiana (art. 6m ust. 1 i 2 ustawy). Jednak w przypadku złożenia korekty deklaracji lub nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie stwierdza się nadpłaty w tej opłacie za miesiące, w których usługa odbierania odpadów komunalnych była świadczona (art. 6q ust. 3 ustawy).

Ponadto pragnę zaznaczyć, że zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy przez właścicieli nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomości.

Rada Gminy Ciechocin wykonując swój ustawowy obowiązek podjęła dnia 12 listopada 2012 r. uchwałę nr XXV/115/2012 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych, zgodnie z którą Gmina Ciechocin jest zobowiązana do:

- 1) odbioru „każdej ilości” odpadów zmieszanych oraz każdej ilości odpadów objętych selektywną zbiórką (ale tylko tych wymienionych), ze wszystkich nieruchomości w Gminie;
- 2) odbioru odpadów zmieszanych z ustaloną częstotliwością - co 4 tygodnie;
- 3) odbioru z nieruchomości części odpadów selektywnych, a pozostałe Gmina „przyjmuje” w PSZOK lub w innym miejscu, z wyjątkiem budowlanych (§ 3 ust. 2 tej uchwały).

Poza tym na podstawie uchwały Nr XXV/111/2012 Rady Gminy Ciechocin z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne odpady te odbierane są ze wszystkich nieruchomości na obszarze Gminy.

Jak widać wskazane regulacje odpowiadają obowiązkowi wynikającemu z:

- 1) art. 6d ustawy stanowiącemu, że „Wójt jest obowiązany zorganizować przetarg na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.”, oraz rada gminy może, „postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne” (uchwała nr XXV/111/2012);

- 2) art. 6r ust. 2d -3a ustawy:

„2d. W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.”

„3a. W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.”

Dnia 12 listopada 2012 r. podjęta została również uchwała Nr XXV/110/2012 w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ciechocin, ustalając w nim podobne regulacje, m. in. w zakresie częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości.

W celu wykonywania ustawowego zadania Gmina zawarła dnia 13 marca 2015 r. umowę z wyłonionym w drodze przetargu Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych i Mieszkaniowych Ekosystem Sp. z o. o. na odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości. Z zawartej umowy i stanu faktycznego wynika, że Gmina również wyposaża nieruchomości w pojemniki. Ponadto został opracowany na podstawie częstotliwości - harmonogram faktycznego odbioru odpadów z nieruchomości.

Wobec powyższego, Gmina ma obowiązek odebrania wszystkich odpadów zmieszanych i selektywnych (niektóre wskazane) ale z oznaczoną częstotliwością odbioru (czyli odbiera odpady z pojemników udostępnionych do odbioru we wskazanym dniu). W konsekwencji pojemniki nieudostępnione w tym dniu, odbiera w kolejnym terminie odbioru.

**Zasadą jest, że właściciel pozbywa się odpadów tylko we współdziałaniu z Gminą.** Dlatego w zakresie odbieranych przez Gminę odpadów właściciel nie może odrębnie zlecać ich odbioru i płacić dodatkowo przedsiębiorcy. Od tej reguły są trzy wyjątki dotyczące:

- 1) odpadów selektywnych, których gmina nie odbiera z nieruchomości (ale je „przyjmuje”) – czyli zlecenie dotyczyłoby „transportu” odpadów do PSZOK-u;
- 2) odpadów, których gmina w ogóle nie przyjmuje w żaden sposób (np. budowlane w większej ilości – art. 6r ust. 3a ustawy);
- 3) sytuacji gdy: „gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych, na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne (art. 6s ustawy)”.

Zakresu spraw pkt 1 i 2 może dotyczyć regulacja art. 6r ust. 4 ustawy: „Rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi.”

**Właściciel nieruchomości ma zaś ustawowy obowiązek opłacać opłatę za odpady komunalne, którą wylicza zależnie od ilości opóźnianych pojemników.** Sama opłata obejmuje bowiem cały system odbierania odpadów przez Gminę (w każdej postaci, w tym w PSZOK „i inne”). Tym samym, z zasady nie ma możliwości aby właściciel pozbywał się odpadów w inny sposób niż w systemie gminnym i płacił odrębnie wynagrodzenia na rzecz przedsiębiorcy. Właściciel nie może też zlecać dodatkowego odbioru poza harmonogramem (ew. zamawia dodatkowe pojemniki).

Wobec powyższego, liczba pojemników na nieruchomości powinna być dostosowana do potrzeb, w powiązaniu z częstotliwością odbioru (aby wszystkie opróżniać w czasie zaplanowanego harmonogramem odbioru) i ostatecznie znaleźć odzwierciedlenie w złożonej deklaracji. Minimalna (podstawowa) ilość pojemników wynika z zapisów uchwały nr XXV/110/2012 w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie.

Zapis § 3 ust. 3 pkt 8 umowy zawartej pomiędzy Gminą a EKOSYSTEMEM, nie tworzy uprawnień dla właścicieli nieruchomości (nie są jej stroną). W umowie to Spółka zobowiązała się jednostronnie do odbioru odpadów na wniosek właścicieli (ma być organizacyjnie przygotowana). Zapis dotyczący płatności właścicieli nieruchomości może dotyczyć wyłącznie zakresu spraw wskazanych powyżej (trzy wyjątki), czyli nie może dotyczyć całego katalogu odpadów z § 2 Regulaminu (czyli odpadów odbieranych z nieruchomości, których dotyczy harmonogram – częstotliwość).

Szeroka interpretacja umowy spowodowała zamiar pozbywania się odpadów poza systemem gminnym i rozdzielanie płatności. Mieszkańców wiążą przepisy ustawy i uchwały Rady Gminy (te akty ustalają ich prawa i obowiązki, a nie umowa).

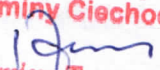
Podsumowując należy stwierdzić, że nie ma prawnych możliwości, aby właściciel nieruchomości pozbywał się odpadów w inny sposób niż w systemie gminnym i płacił odrębnie wynagrodzenia na rzecz przedsiębiorcy. Właściciel nie może też zlecać dodatkowego odbioru poza harmonogramem. Ponadto ma on ustawowy obowiązek opłacać opłatę za odpady komunalne, którą wylicza zależnie od ilości opróżnianych pojemników (taką ilość powinien zadeklarować).

Na marginesie należy zaznaczyć, że pomimo, iż częstotliwość wywozu odpadów komunalnych, jest ustalona w drodze właściwej uchwały Rady Gminy Ciechocin, to Gmina w porozumieniu z Przedsiębiorcą w szczególnych sytuacjach szła Stowarzyszeniu na rękę i przychyliła się do odbioru odpadów z większą częstotliwością. Warunkiem, jednak była zgodna ze stanem faktycznym ilość odebranych pojemników, która znajdowała odzwierciedlenie w złożonej deklaracji i dokonanych opłatach. Rozwiązanie takie sprawdzało się w latach poprzednich i nie było problemu ze złożeniem właściwej deklaracji oraz dokonaniem określonej opłaty. Jednakże z jakiegoś powodu od rozpoczęcia sezonu turystycznego w 2015 roku ilość wywiezionych pojemników oraz złożone deklaracje i dokonane opłaty budzą uzasadnione wątpliwości.

Dlatego też Gmina rozważa potrzebę skorzystania z art. 6j ust. 3b dodanego ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87), który wszedł w życie od dnia 1 lutego 2015 r. stanowiącego, że w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Wdrożenie takiego rozwiązania wymaga analizy sytuacji każdej z nieruchomości. Może w obliczu powstałych problemów byłoby to jasne rozwiązanie z uwagi na sezonową zmianę zapotrzebowania na pojemniki i powinność składania korekt deklaracji. Możliwe to jednak będzie dopiero w I kwartale 2017 r. przed przystąpieniem do przygotowania nowego przetargu na odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości i co się z tym wiąże wprowadzenie stosownej zmiany w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie.

Propozycja Stowarzyszenia dotycząca ostatecznego rozliczenia się za odebrane odpady w obecnym stanie prawnym nie znajduje zatem zastosowania, gdyż obecnie obowiązująca umowa na odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości zgodna jest z zasadami określonymi w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie oraz innymi powoływanymi wyżej uchwałami regulującymi zasady odbioru odpadów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia uznaje się skargę za bezzasadną.

Przewodniczący  
Rady Gminy Ciechocin  
  
Kazimierz Tecmer